

《深圳市光明区关于支持精密仪器设备产业集群高质量发展的若干措施》起草说明

为贯彻落实《广东省人民政府关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》(粤府函〔2020〕82号)、《广东省培育精密仪器设备战略性新兴产业集群行动计划(2021—2025年)》(粤科基字〔2020〕220号)、《深圳市人民政府关于发展壮大战略性新兴产业集群和培育发展未来产业的意见》(深府〔2022〕1号)、《深圳市培育发展精密仪器设备产业集群行动计划(2022—2025年)》等文件精神,深圳市光明区工业和信息化局(以下简称“我局”)牵头起草了《深圳市光明区关于支持精密仪器设备产业集群高质量发展的若干措施》(以下简称《若干措施》),现就《若干措施》编制情况说明如下:

一、编制背景

2020年5月,广东省人民政府印发《广东省人民政府关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》(粤府函〔2020〕82号),对精密仪器设备产业在内的广东省十大战略性新兴产业集群发展提出了明确的发展意见。在工业自动化测控仪器与系统、大型精密科学测试分析仪器、高端信息计测与电测仪器等领域,打造贯穿创新链、产业链的创新生态系统。以珠三角为核心重点发展中高端产品,培育形成一批国内领先、具有主导地位和国际影响力的自主品牌产品,基本建成结构布局合理、自主创新能力突出、

重点领域优势明显的产业集群。

2020年10月,广东省科学技术厅等五部门联合发布《广东省培育精密仪器设备战略性新兴产业集群行动计划(2021—2025年)》(粤科基字〔2020〕220号),提出到2025年,精密仪器设备产业规模达到约3000亿元,重点领域取得核心技术研发与应用突破,中高端产品占比逐步提升,标准体系及相关检测、认证和计量机构基本健全,形成关键环节自主可控、重点领域优势明显的完整精密仪器设备产业链,培育形成一批国际化企业。

2022年6月,深圳市人民政府发布《深圳市人民政府关于发展壮大战略性新兴产业集群和培育发展未来产业的意见》,即“20+8”产业集群新政,重点发展包括精密仪器设备产业集群在内的20大战略性新兴产业集群,支持南山、宝安、龙华、光明等区建设集聚区,提高精密仪器制造国产化、智能化、绿色化、服务化发展水平。

2022年6月,深圳市工业和信息化局 深圳市发展和改革委员会 深圳市科技创新委员会印发了《深圳市培育发展精密仪器设备产业集群行动计划(2022—2025年)》。《行动计划》提出,到2025年,我市精密仪器设备产业增加值达到200亿元,建设制造业创新中心、企业技术中心等各类创新载体10家以上,培育3-5家细分领域骨干企业,新增10家制造业“单项冠军”、专精特新“小巨人”、“独角兽”企业。在南山区布局研发设计环节,在光明区、宝安区、龙华区布局研发设计和生产制造环节。以光明科学城为核心,

重点发展科学测试分析仪器，打造精密仪器设备产业基础和应用基础研究中心。

二、起草过程

合理集中化配置资源，搭建完善的精密仪器设备产业生态，强化精密仪器设备产业基础及应用基础研究、核心技术及零部件攻关，提升科技成果转移转化专业服务，促进光明区打造精密仪器设备原始创新及产业化高地。2023年5月，我局成立《若干措施》编制专班，研究国内外精密仪器设备产业发展趋势，集中调研我区精密仪器设备产业重点企业，明确企业发展需求和政策实施的重点方向，同步开展全国精密仪器产业集聚地区政策的梳理，完成《若干措施》的征求意见稿。具体情况如下。

（一）产业发展趋势分析

全面收集精密仪器设备产业发展相关的论文，工业自动化测控仪器与系统、信息计测与电测仪表、科学测试分析仪器等细分领域行业运行报告研报及重大新闻，梳理全球及国内精密仪器设备产业和重点企业技术、产品等发展概况，对比研究北京、上海等国内领先的精密仪器设备产业城市发展情况，紧抓精密仪器设备产业发展前沿动态及数字化、智能化、绿色化发展趋势，明确了以工业自动化测控仪器与系统、信息计测电测仪器为引领、科学测试分析仪器为特色的精密仪器设备产业体系。

（二）产业发展基底摸查

展开线上线下结合的调研活动，全面听取企业和行业协

会意见。先后向区内精密仪器设备企业发放精密仪器设备产业调研问卷，实地走访调研万测试验、信泰光学、罗博威视、德治鑫自动化设备、眼千里科技、拓普艾科技、德图仪表、三思纵横等8家重点精密仪器设备企业，全面了解精密仪器设备企业发展需求及具体政策落实存在的不足，与中国计量院深圳创新院展开研讨交流，进一步明确我区精密仪器设备产业在全市中的地位、发展优劣势和发展重点。

（三）全国同类政策梳理

全面收集国家省市各地区关于战略性新兴产业、精密仪器设备产业、计量产业等相关产业政策文件，聚焦对北京市、青岛市、上海市等重点城市精密仪器设备产业发展政策进行分析，结合企业反馈的实际经营诉求及中国计量院深圳创新院专家建议，依托光明科学城独特科研基础优势，将此次政策的重点聚焦于基础研究、技术攻关、成果转化、企业集聚发展等方面。

三、编制思路

（一）聚焦精密仪器设备产业链关键环节

本次研究聚焦制造业强国、科技强国建设需求，聚焦精密仪器设备产业前沿理论及技术研究，聚焦精密仪器设备产业发展关键问题，针对光明区发展特点的提出相关扶持措施。针对我国及区内精密仪器设备产业基础及基础研究积累不足的问题，出台支持基础及应用基础研究、重大技术装备攻关、各类研究中心建设等措施；针对科技成果转化效率低、科技成果难以惠及中小企业等问题，提出培育职业经理人

人、促进产学研合作等措施；针对国产企业精密仪器设备认可度低、市场拓展困难等问题，鼓励区内各类型研究机构采购试用验证，并对纳入首台（套）重大技术装备和首版次软件目录的产品给予销售补贴等。

（二）合理集中化分配专项政策扶持资源

围绕着加快基础研究和成果转化、鼓励企业高质量集聚发展和强化产业生态配套保障等三个方面制定具体措施。在措施资源分配上，更多聚焦于基础研究和成果转化和鼓励企业高质量集聚发展两方面，对技术研发及市场拓展给予大力支持，经测算约占总支持经费的84%。在举措创新性方面，出台创新举措4条，约占24%，从科研成果转化、公共技术服务平台建设、专业技术服务和上游企业配套等四个方面增强光明区精密仪器设备产业的竞争力。对比参考其他先进地区措施13条，约占76%，从支持源头创新、实施重大技术装备攻关计划、支持产学研合作、支持企业高速发展、鼓励企业并购重组、鼓励企业打造“单项冠军”、推动精密仪器设备产业园区建设等方面完善光明区精密仪器设备产业生态。

（三）突出光明科学城研发验证转化优势

光明科学城是国家批复的第四个综合性国家科学中心的核心承载区，也是大科学装置密集区域，即承担源头创新和重大技术设备攻关的使命，也为国产精密仪器设备试用验证评估优化提供了最广阔的场景。同时光明科学城也是概念验证、小试中试平台规划落地数量最多的区，出台相关政策鼓励基础研究、成果转化有利于活化利用光明区核心优势。

四、主要内容

（一）重点支持对象

《若干措施》重点支持对象是已登记注册，具备独立法人资格，从事精密仪器设备研发设计、生产制造和相关检验检测服务的企业，以及其他事业单位、社会团体、民办非企业等机构。适用产业包括：工业自动化测控仪器与系统、信息计测与电测仪表、科学测试分析仪器、各类专用检测与测量仪器等 4 大领域。

（二）重点支持领域

《若干措施》重点支持光明区精密仪器设备产业增效扩能，鼓励精密仪器设备企业、科研机构 and 高校等联合开展家畜研究及核心零部件攻关，提升科研成果转化率，构建精密仪器设备产业创新生态，加强精密仪器设备产业高端人才引育，促进精密仪器设备产业与其他战略性新兴产业融合发展。

（三）措施内容介绍

《若干措施》从加快基础研究和成果转化、鼓励企业高质量集聚发展、强化产业生态配套保障三个方面共拟定 17 条扶持措施，涉及 23 个支持事项。

在**加快基础研究和成果转化**方面制定了 6 条，共计 8 个支持事项。主要支持基础及应用基础研究、重大技术装备攻关、各类研究中心建设、鼓励专用产品和细分领域标准制定、支持科技成果转化团队，给予主体资金或租金扶持。

在**鼓励企业高质量集聚发展**方面制定了 6 条，共计 8 个

支持事项。从延链强联、企业培育、柔性配套、下游应用四方面制定包括支持产业链招商、企业高速发展、鼓励企业并购重组、支持上游企业柔性化生产配套、支持首台(套)重大技术装备推广应用、鼓励企业打造“单项冠军”共6条措施。

在**强化产业生态配套保障**方面制定了5条，共计7个支持事项。包括鼓励公共技术服务平台建设、开展专业技术服务、国际高层次人才引进、国内人才引进、重大技术装备攻关人才团队引进、精密仪器设备产业园区建设、股权投资等共7条措施。